

II. РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

Победой над интервентами и белогвардейцами общественный и государственный строй, основанный на прочном союзе рабочего класса с трудовым крестьянством и дружбе народов, подтвердил свою жизнеспособность и великую силу. В ходе гражданской войны особенно ярко проявилась характерная черта нашего строя: он не разъединяет, подобно капиталистическому строю, а сплачивает народ. Объединяя и организуя массы, Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и в период войны всю свою деятельность направляли на развязывание творческой, революционной инициативы трудящихся, на вовлечение их в дело управления страной.

«...В такое трудное время,—говорил В.И. Ленин на VII съезде Советов в декабре 1919 года,—как время войны, когда действие европейских конституций, веками установленных, вошедших в привычку западноевропейского человека, почти целиком было приостановлено, в это время Советская конституция в смысле участия народных масс в управлении и самостоятельном разрешении дел управления на съездах и в Советах и на перевыборах применялась на местах в таких размерах, как нигде в мире»¹. Демократические принципы организации и деятельности Советского государственного аппарата являлись залогом высокого авторитета Советской власти в народе и облегчали задачу мобилизации всех сил и средств страны на укрепление ее обороны, на социалистическое строительство. Поэтому та перестройка, которой подвергся советский государственный аппарат в условиях военного времени, была направлена на дальнейшую его демократизацию, усиление в нем пролетарского ядра и изгнание враждебных элементов, на приспособление органов Советского государства к нуждам борьбы с внешней и внутренней контрреволюцией. «Советская республика,— писал В. И. Ленин, — осаждена врагом. Она должна быть *единым военным лагерем* не на словах, а на деле.

Всю работу всех учреждений приспособить к войне и

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 30, стр. 214.

перестроить по-военному!»¹ Это ленинское указание стало руководящим для всех партийных и советских государственных органов.

1. Высшие органы государственной власти

Задачам обороны страны, решению важнейших вопросов жизни государства была подчинена вся деятельность созываемых ежегодно съездов Советов — высшего органа государственной власти Советского государства².

С 6 по 9 ноября 1918 года работал Чрезвычайный VI Всероссийский съезд Советов, приуроченный к годовщине Великой Октябрьской социалистической революции. Съезд заслушал доклад В. И. Ленина об основных итогах первого года существования Советской власти и принял постановления по важнейшим вопросам внешней и внутренней политики.

Съезд одобрил последовательную миролюбивую внешнюю политику Советского правительства и принял «Обращение к правительствам, ведущим войну против России, с предложением начать переговоры о заключении мира». Однако эта инициатива Советского государства, как и все его последующие мирные предложения, не были поддержаны правящими кругами стран Антанты.

Съезд уделил большое внимание укреплению Советской власти в деревне. В Постановлении «О строительстве Советской власти в центре, комитетах бедноты и Советах на местах» съезд, подчеркнув плодотворную деятельность комитетов бедноты, признал, что они выполнили свою историческую роль и должны в ходе перевыборов местных Советов слиться с последними. Вся кампания по перевыборам Советов была подчинена идее укрепления союза рабочего класса с трудящимся крестьянством, создания крепкого и единого аппарата Советской власти, способного мобилизовать силы страны на разгром врага.

В Постановлении «О революционной законности» съезд призвал всех граждан, все органы и всех должностных лиц Советской республики к строжайшему соблюдению законов

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 29, стр. 403.

² Согласно Конституции РСФСР 1918 года Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов состоял из представителей городских Советов и губернских съездов Советов (ст. 25). Предметам ведения Всероссийского съезда Советов и ВЦИК посвящена глава IX Конституции. Исключительному ведению Всероссийских съездов Советов подлежали установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции и ратификация мирных договоров (ст. 51).